

Stanowisko IZ POIiŚ dotyczące stosowania postanowień Decyzji SGEI od 31.1.2012 r.

Do czasu zakończenia aktualizacji *Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami* (dalej „wytyczne”) stosowanie wytycznych powinno uwzględniać, od dnia 31 stycznia 2012 r., zmiany stanu prawnego wynikające z wejścia w życie *Decyzji KE z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym* (dalej „Decyzja SGEI”). W tym zakresie należy w szczególności podkreślić konieczność uwzględnienia następujących zmian i rekomendacji:

1. Każda umowa o świadczenie usług publicznych (umowa wykonawcza) zawarta po 31 stycznia 2012 r. powinna zawierać odniesienie do Decyzji SGEI (art. 4).
2. Decyzja SGEI obniża, dopuszczalny w projektach realizowanych na jej podstawie, przeciętny poziom rocznej rekompensaty wypłacanej operatorowi usług do 15 milionów euro (art. 1 lit. a).
3. Decyzja SGEI przewiduje standardowo 10-letni okres, na jaki zawiera się umowę o świadczenie usług publicznych. Okres ten może ulec wydłużeniu, jeśli jest to uzasadnione okresem amortyzacji znaczących inwestycji poczynionych przez operatora (art. 2 ust. 2).
4. Decyzja SGEI wprowadza inny, niż dotychczas, sposób liczenia rozsądnego zysku (art. 5). Po pierwsze wartość rozsądnego zysku powinna być liczona w odniesieniu do "wewnętrznej stopy zwrotu" (IRR), a nie np. "zwrotu z kapitału własnego" (zgodnie z art. 5 ust. 4 *Decyzji Komisji z dnia 28 listopada 2005 r. w sprawie stosowania art. 86 ust. 2 Traktatu WE do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym*; Dz. Urz. UE L 312 z 29.11.2005 r.; dalej „Decyzja SGEI z 28.11.2005 r.”; por. pkt 100 wytycznych w obowiązującej wersji z dnia 23.2.2010). Po drugie decyzja określa również górną granicę wysokości, której nie powinien przekroczyć "rozsądny zysk".

Wyjaśnić przy tym należy, że Decyzja SGEI dopuszcza stosowanie innych niż IRR wskaźników poziomu zysku. IRR jest jednak podstawowym rozwiązaniem dopuszczonym przez Decyzję SGEI i odstępstwo od tej zasady może nastąpić jedynie w szczególnych okolicznościach pod warunkiem uzasadnienia, iż stosowanie IRR jest nieodpowiednie. Podkreślić należy, iż jedynie w odniesieniu do IRR Decyzja SGEI wskazuje sposób określania „rozsądnego zysku”. Na chwilę obecną należy więc przyjąć, że stosowanie IRR jest regułą bez wyjątku, choć nie można wykluczyć, że w późniejszym czasie, pod warunkiem spełnienia wymogów wynikających z Decyzji KE, dopuszczone zostaną odstępstwa od tej reguły.

5. Umowy o świadczenie usług publicznych zawarte do 31.1.2012 r. w oparciu o Decyzję SGEI z 28.11.2005 r. i wytyczne w obowiązującej wersji z dnia 2.3.2010 r., nie tracą waloru zgodności z rynkiem wewnętrznym i nie trzeba ich notyfikować.